

# 《大连金普新区国土空间规划（2021-2035年）》起草说明

## 一、项目背景

为深入贯彻习近平总书记关于东北、辽宁、大连振兴发展重要讲话和指示精神，全面落实党中央、国务院决策部署，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，大力加强生态文明建设，推动高质量发展，结合金普新区实际，编制《大连金普新区国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》围绕国家赋予金普新区“一地一极三区”的战略定位，以第三次国土调查成果为基础，统筹划定落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，优化农业、生态、城镇空间，形成国土空间开发保护新格局，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，提升金普新区对外开放的门户枢纽地位，强化区域发展的核心和龙头作用，服务和融入以国内大循环为主体、国内国际双循环互相促进的新发展格局。

《规划》是对新区行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用、修复的全域性、纲领性、综合性、基础性规划，是新区国土空间发展的战略蓝图、刚性约束和指导各类建设的行动纲领，是编制乡镇国土空间规划、相关专项规划和详细规划的基本依据。

## 二、规划范围及期限

本次规划确定的规划区范围为金普新区行政辖区，总面积约 4572.39 平方公里，其中陆域面积约 1792.92 平方公里，海域面积约 2779.47 平方公里。中心城区以街道界线为基础，结合村行政边界，形成中心城区范围，面积约 451.36 平方公里。产业片区以产业组团的城镇开发边界为基础，结合街道和村行政边界，形成产业片区范围，包括环普湾、沿渤海、得胜—登沙河等未来产业发展重点区域，面积约 432.74 平方公里。

规划基期年 2020 年，规划期至 2035 年，近期目标年至 2025 年，远景展望至 2050 年。

### **三、规划主要内容**

#### **1、构建国土空间总体格局**

**三区三线：**统筹划定三条控制线，作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。划定永久基本农田保护任务 302.82km<sup>2</sup>，生态保护红线面积 1222.73km<sup>2</sup>（陆域 142.11km<sup>2</sup>，海域 1080.62 km<sup>2</sup>），海域 1080.62 km<sup>2</sup>，城镇开发边界面积 447.50km<sup>2</sup>。

**国土空间开发保护格局：**以“三区三线”为基础，构建“一山、两海、三城、三区”的国土空间总体格局，强化以大、小黑山为中脊，着力修复渤海、黄海两条海岸带的生态环境；形成智造新城、环普湾战略发展区和先进制造区三片城镇集中发展区，结合自身优势发展现代精品农业，形成东部、西部和北部农业发展片区。

#### **2、资源保护规划**

### （1）保障优质高产的农业空间

着力构建现代农业经济区、特色水果经济区、生态休闲经济区、滨海渔业经济区、中部农业发展带和农业科技园、农业中心等“四区、多点”的现代农业空间格局。

### （2）保护山海交融的生态空间

构建“一脊、两带、多廊”的海陆一体化生态保护系统，通过“多廊”连接“一脊”和“两带”形成“从山体 河流海洋”陆海连通的生态廊道，促进生态空间连片开敞，提升区域整体生态系统服务功能。同时加强森林资源、水资源、湿地资源等生态要素的保护。

### （3）统筹协同发展的陆海空间

加强陆海生态保护协同。一是加强岸线管控与保护，恢复自然岸线。将全域大陆海岸线划分为严格保护、限制开发和优化利用三种类别；二是分类引导海岛发展，有居民海岛重点发展海产品增养殖、旅游度假等功能。不断提升公共服务设施品质，严格保护尚未开发利用的海岛岸线。无居民海岛以保护为主，对无居民海岛实行名录管理、分类管控的政策。

加强陆海产业发展协同。东部黄海沿海产业空间协同：以金普新区和高新区为核心，沿黄海打造新兴产业链条，加强东北亚区域经贸合作。西部渤海湾产业空间协同：围绕优势产业推动渤海沿岸产业集聚，形成产业集群效应，协同长兴岛、太平湾打造沿渤海先进制造产业带。

建设高品质美丽海湾。以突出城市滨海魅力为目标，重

点打造城市生活型、旅游度假型两大类美丽海湾。重点建设3处资源禀赋好、开发条件优、知名度高的沙滩，分别为金石滩、御龙湾、泊石湾。

### 3、资源开发利用

#### (1) 营造集约高效的城镇空间

以生态保护格局为基底，形成智造新城片区、环普湾战略发展片区、先进制造片区三片城镇发展核心区，在开发区和普湾集聚两大发展核心，强化公共活动中心体系能级提升，强化沿渤海先进制造产业带、沿黄海创新旅游产业带、哈大发展轴三条城市功能发展轴串联各城镇功能节点。结合金普新区发展特点，构建“中心城区+组团片区+外围街道”的城镇体系，特色鲜明、布局合理、相得益彰的城镇体系。

#### (2) 构造创新活力的产业空间

落实市委市政府“做大做强‘2+2+2’产业集群”的发展战略，重点围绕新能源汽车整车及零部件、高端装备制造、新一代信息技术、生物医药、文旅康养、金融、物流、商贸等领域，提升产业基础高级化和产业链现代化水平，进一步发挥国家级新区的引领示范作用。构建“433+1”产业体系，围绕4大优势制造业、3大新型前沿产业、3大优势服务产业和数字经济产业，打造一批代表大连制造、中国制造标志性产业链和先进制造业、现代服务业集群，建成东北地区产业高质量发展样板区。

#### (3) 建设以人为本的品质空间

健全公共服务设施体系，构建“市级—区级—地区级—

街道级”四级公共服务设施体系，形成多层次、全覆盖、人性化的基本公共服务网络。强化文化设施、体育设施、教育设施、医疗卫生设施、社会福利设施等高等级公共服务，打造“幸福宜居天堂”。

#### （4）打造舒适宜人的开敞空间

形成“自然公园—郊野公园—城市公园—社区公园—口袋公园”五级城乡公园体系，满足不同人群，不同出行层次的休闲游憩需求。

#### （5）塑造特色鲜明的魅力空间

加强历史文化保护，确定“一区、两廊、多点”的区域总体保护格局。加强历史片区与山水格局自然环境、铁路遗产廊道、历史文化风貌区等保护对象的互补，形成整体的保护格局。塑造特色滨海风貌，根据新区内各区域的地理区位、自然条件、功能定位、地域特色打造都会、小镇和新城三类风貌片区。

### 4、支撑体系规划

#### （1）构建智慧高效的交通体系

构建对外开放枢纽门户，提升对外交通体系效能，构建对外交通开放格局，依托大窑湾核心港区建设国际集装箱枢纽港，作为东北亚国际航运中心和物流中心的重要载体。完善城市综合交通体系，建设发达的高速公路网、快速高效的城市轨道交通网络、智慧化现代化的城市交通运营体系，营造舒适宜人的慢行出行环境。

#### （2）打造绿色韧性的市政体系

加强金普新区市政基础设施与大连市市域供水、供电和供气等基础设施的衔接，保障供水、供电和供气安全、稳定供给。

### （3）完善安全韧性的防灾体系

建立布局合理的三级避难场所体系，以及物质储备和应急医疗机构；贯彻“全面规划、综合治理、防治结合、以防为主”的方针，高标准建设城市防洪系统；打造“水陆空”三位一体化全方位消防救援体系；加强石油化工企业、危险化学品仓库、燃气储配站、危险化学品管线等城市危险源管控。

## 5、规划实施与保障

### （1）强化规划传导体系

建立落实大连市国土空间总体规划传导指标，横向衔接相关专项规划，纵向将规划管控要求传导至乡镇级（街道）国土空间规划和详细规划。

### （2）制定近期行动计划

衔接十四五，按照项目类别及实施时间，对重点项目进行分类分级，按照“生态类-民生类-基础类-产业类-经营类”的顺序制定实施计划。

### （3）建立健全体制机制

完善国土空间基础信息平台，衔接国土空间规划“一张图”实施监督信息系统；建立健全“一年一体检、五年一评估”的规划评估机制；建立健全公众参与机制，使广大干部群众了解规划、遵守规划、参与规划、监督实施规划。

#### 四、规划编制进展

2017年9月，新区多规办启动“多规合一”规划编制。2020年10月，在上轮编制基础上，启动大连金普新区国土空间规划编制。2020-2021年到各街道、园区，对主要的发展诉求等进行调研。2022年9月，完成金普新区“三区三线”划定工作；2022年10-11月，对接市国土空间总体规划，进一步完善目标战略、发展规模、国土空间格局等内容；2023年2月-3月，形成分区规划成果（文本、图集、说明、数据）。2023年5月，通过专家会审查；2023年6月，通过新区三委会审议；2023年7月形成《大连金普新区国土空间规划（2021-2035年）》草案并公示。